

Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПОЛИЦИЈА ДИСТРИКТА



Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
POLICIJA DISTRIKTA

Трг Младих 10, 76 100 Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине, Централа: 049/233-200, Факс: 049/216-779
Trg Mladih 10, 76 100 Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, Centrala: 049/233-200, Fax: 049/216-779
Web stranica: www.policijabdbih.gov.ba



Brčko, decembar 2012. godine

PORUKA ŠEFA POLICIJE

"Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine želi i ima namjeru, da kroz implementaciju ovog Strateškog plana, služeći javnosti, u saradnji sa građanima i uz podršku institucija, na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, ostvari najviši stepen poštivanja ljudskih prava i lične i imovinske bezbjednosti građana, gledano iz ugla vlastite nadležnosti."

GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR

Goran Lujić

SADRŽAJ

1. VIZIJA.....	1
2. MISIJA.....	1
3. VRIJEDNOSTI KOJE SE PRIORITETNO PROMOVIŠU U RADU POLICIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE.....	2
4. BEZBJEDNOSNI I DRUGI TRENDVI.....	3
5. PROCJENA SREDINE – OSJETLJIVOST PROSTORA.....	8
6. UNUTRAŠNJA PROCJENA, OGRANIČENJA I BEZBJEDNOSNI I DRUGI IZAZOVI.....	8
7. STRATEŠKI CILJEVI, STRATEGIJE I INDIKATORI.....	11
7.1. Strateški ciljevi.....	11
7.2. Strategije.....	12
7.3. Indikatori.....	14
8. ANALIZA I REVIZIJA STRATEŠKOG PLANA.....	15

1. VIZIJA

Funkcionalna policijska organizacija, koja uživa povjerenje i služi javnosti, sa savremenom organizacijom i sistemom upravljanja i izgrađenim kapacitetima za efikasne odgovore na sve sigurnosne trendove, izazove i prijetnje, otvorena za saradnju, nove tehnologije, najbolje policijske prakse i dostignuća u borbi protiv svih vidova ugrožavanja.











2. MISIJA

Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine posvećena je ideji, da kroz vladavinu zakona i puni integritet, etičnost i profesionalizam svojih zaposlenika, te podršku i povjerenje javnosti, obezbjedi visok stepen lične i imovinske bezbjednosti građana na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.



3. VRIJEDNOSTI KOJE SE PRIORITYETNO PROMOVIŠU U RADU POLICIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

-  LJUDSKA PRAVA I OSNOVNE SLOBODE
-  ZAKONITOST
-  INTEGRITET
-  PROFESIONALNOST
-  ETIČNOST
-  OTVORENOST
-  PRIPADNOST MULTIETNIČKOJ ZAJEDNICI
-  PRIPADNOST POLICIJI



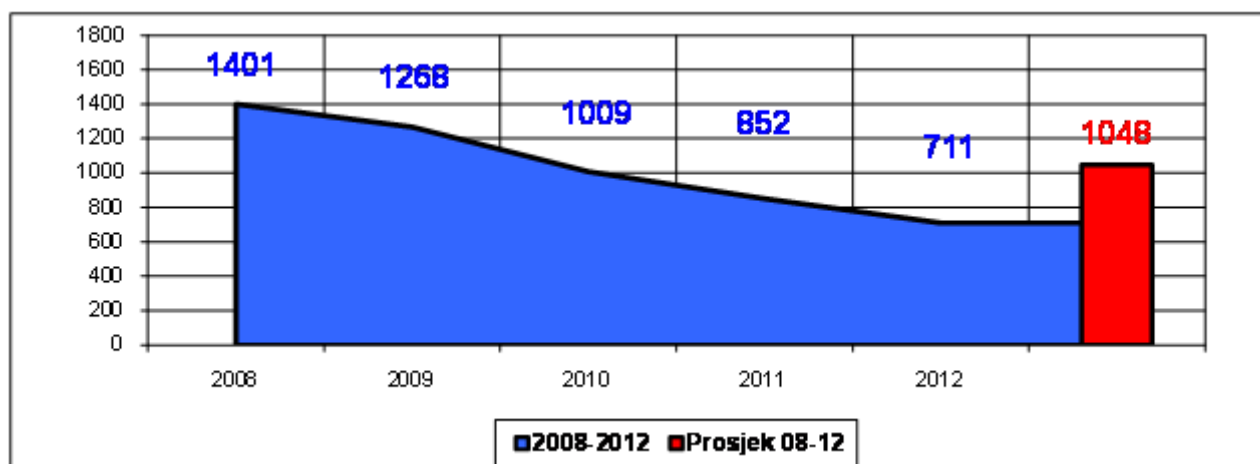
4. BEZBJEDNOSNI I DRUGI TRENDОВI

Implementacijom Strateškog plana Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period 2008. - 2013. godina, ostvareni su sledeći efekti i trendovi:

Analize stanja u oblasti kriminaliteta, javnog reda i mira i bezbjednosti saobraćaja pokazuju da je u prethodnom petogodišnjem periodu Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, kao zajednica prosječno opterećena sa oko 1048 krivičnih djela, oko 246 slučajeva narušavanja javnog reda i mira i oko 625 saobraćajnih nezgoda, sa zabilježenom značajnom godišnjom tendencijom smanjenja broja krivičnih djela, narušavanja javnog reda i mira i saobraćajnih nezgoda.

U oblasti kriminaliteta u strukturi navedenog prosjeka dominiraju slučajevi imovinskih delikata (oko 65%). Broj slučajeva krivičnih djela protiv života i tijela se kreće oko 66, krivičnih djela protiv imovine oko 752. Evidentirano je povećanje broja krivičnih djela podmićivanja i krivičnih djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, kao rezultat provođenja planskih aktivnosti i proaktivnog pristupa Policije u istraživanju u ovoj oblasti.

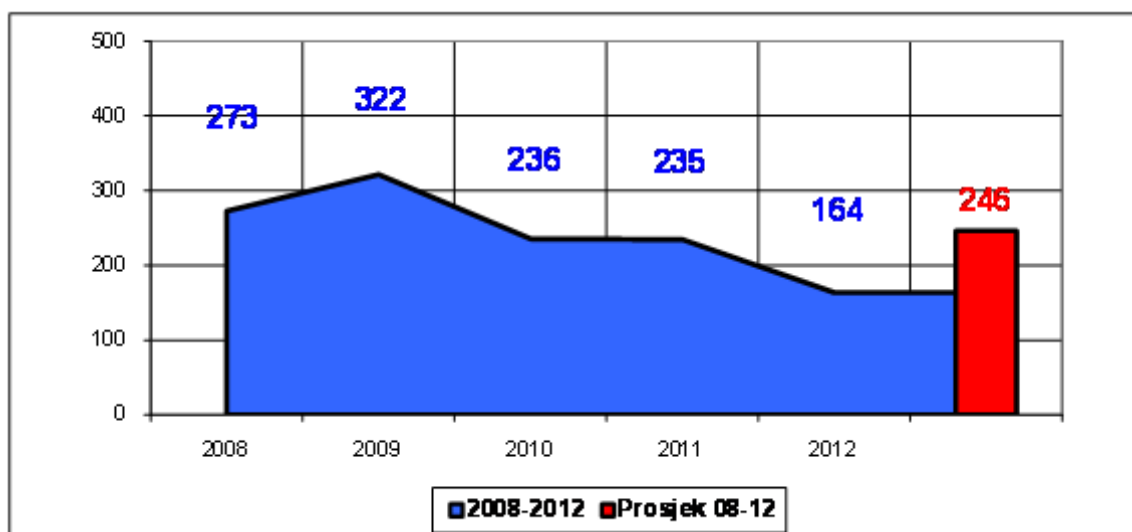
Aktuelni trendovi u oblasti istraživanja krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, počinjenih na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u periodu 1992. – 1995. godina, ogledaju se u nastavku kontinuiteta istraživanja krivičnih djela iz ove oblasti, ostvarenoj efikasnosti u istraživanju u ovoj oblasti u odnosu na prethodni period, kao i povećanom broju izvršenih probnih iskopavanja i ekshumacija.



Kriminalitet



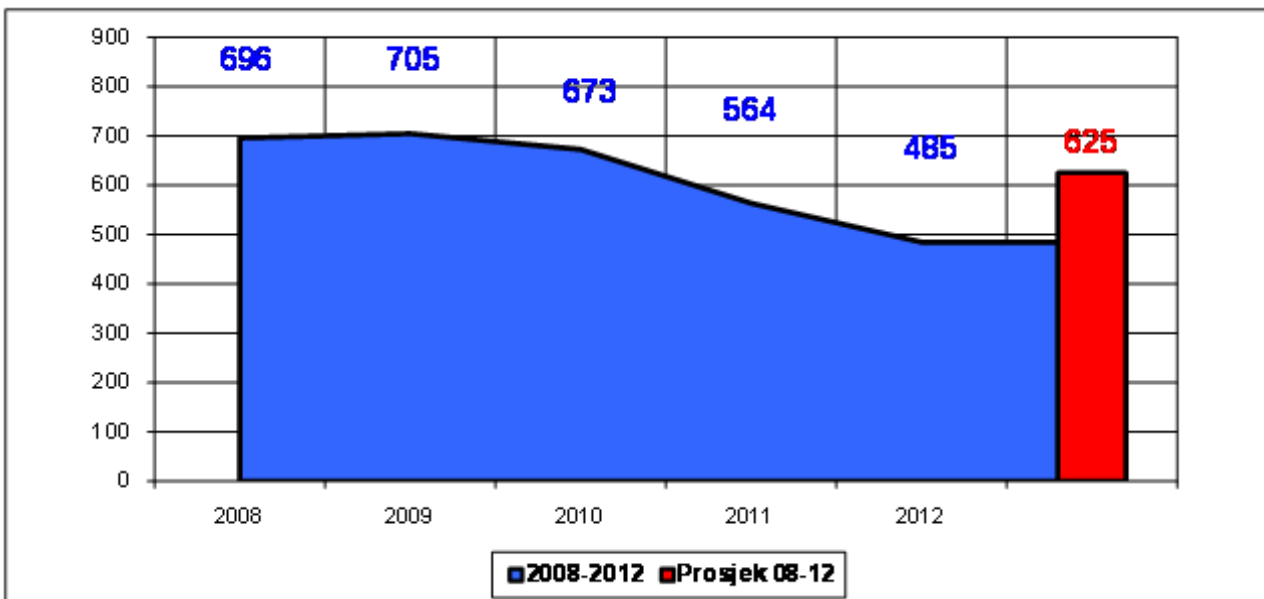
U oblasti javnog reda i mira u strukturi višegodišnjeg prosjeka dominiraju slučajevi u kojim su nastupile neznatne posljedice. Javni red i mir je u prosjeku narušavan jednom dnevno, najčešće u obliku sudjelovanja i izazivanja tuče, pri čemu su se eksponirala lica životne dobi između 30-50 godina, s tim da je javni red i mir najčešće narušavan na javnim mjestima otvorenog tipa u vremenu između 18-24 časova. U svim formama javnog okupljanja građana nisu zabilježeni oblici sa elementima nasilja.



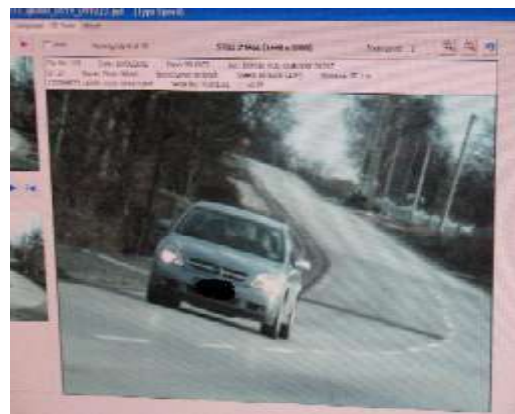
Javni red i mir



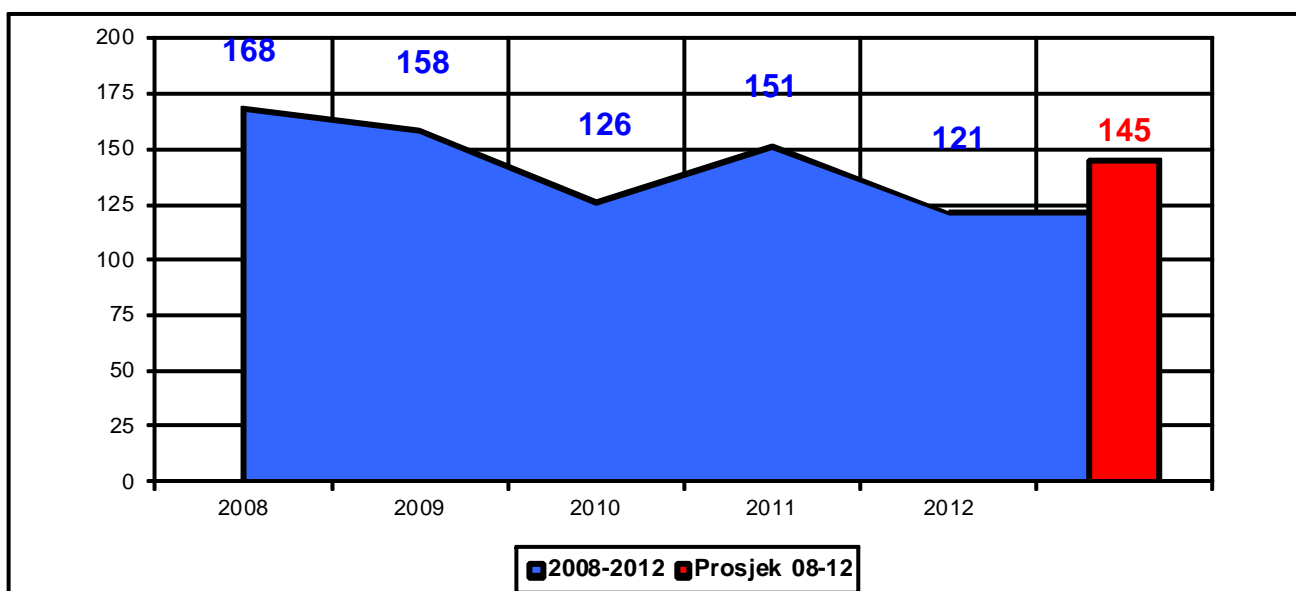
U oblasti bezbjednosti saobraćaja u strukturi višegodišnjeg prosjeka dominiraju slučajevi sa materijalnom štetom i lako povrijeđenim licima i saobraćajne nezgode na putevima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u prosjeku se dešavaju u jednom slučaju dnevno. Prosječno dva lica mjesečno u saobraćajnim nezgodama zadobiju teške tjelesne povrede. Saobraćajne nezgode se najčešće događaju na magistralnim i lokalnim putevima i ulicama u gradu, dok su najčešći uzroci neprilagođena brzina, nepoštivanje prvenstva prolaza i alkoholiziranost vozača. Saobraćajne nezgode se najčešće događaju u vremenu od 11-17 časova.



Saobraćaj



Aktuelni trendovi u oblasti profesionalnih standarda ogledaju se u smanjenju broja registrovanih slučajeva kršenja zakonitosti, pravilnosti i etičkih standarda od strane zaposlenika Policije, na što, pored ostalog, ukazuje kontinuirano smanjenje broja predstavki i žalbi građana na postupanje Policije u odnosu na prethodni period, kao i povećanje broja neformalno razriješenih predstavki i žalbi. Sa aspekta ljudskih prava i sloboda zabilježeno je smanjenje broja slučajeva upotrebe sile u odnosu na raniji period, kao rezultat pristupa policijskih službenika po principima "neophodnosti i minimiziranja sile", jačanja sposobnosti komunikacije zaposlenika Policije i pravilnog shvatanja odnosa ljudskih prava i sloboda i diskrecionih prava u primjeni ovlašćenja. Trendovi takođe ukazuju i na niži nivo koruptivnog ponašanja zaposlenika Policije, kao i povećan broj napada na policijske službenike prilikom izvršavanja redovnih policijskih poslova.



Interni postupci

U Policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine zabilježen je pozitivan trend u oblasti informisanja javnosti i prezentacije aktivnosti i rezultata Policije, kao i zadovoljavajući rezultati u dijelu administrativne podrške operativnim jedinicama i pružanja usluga građanima.

Svjesni opredjeljenosti značaja i potrebe stalnog jačanja vlastitih kapaciteta kroz edukacije opšte i specijalističke prirode, Policija u kontinuitetu razvija, samostalno i uz podršku domaćih i međunarodnih organizacija, programe specijalističkih edukacija zaposlenika.



Sagledavajući trendove koji predstavljaju bezbjednosno opterećenje u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i sublimirajući ih sa istraživačkim rezultatima koje je ostvarila Policija, vidljivo je, da je ostvaren stepen lične i imovinske bezbjednosti građana koji ovu zajednicu svrstavaju u vrlo bezbjedne sredine u skladu sa evropskim standardima.

5. PROCJENA SREDINE – OSJETLJIVOST PROSTORA

Osjetljivost bezbjednosnog prostora Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je specifična i determinisana njegovim geopolitičkim, demografskim, ekonomskim, pravnim, socijalnim, saobraćajnim i svakim drugim položajem i statusom, kao i uticajem značajnog broja političkih i ekonomskih faktora generiranih u Bosni i Hercegovini i regionu.



Položaj Brčko distrikta BiH u odnosu na velike regionalne centre

Nepostojanje policijskog sistema u Bosni i Hercegovini sa visokoeffikasnim mehanizmima koordinacije i kapacitetima za operativnu podršku u procesu sprečavanja i otkrivanja, prije svega, krivičnih djela teškog, organizovanog kriminaliteta i terorizma u određenoj mjeri utiče na ukupnu efikasnost Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

6. UNUTRAŠNJA PROCJENA, OGRANIČENJA I BEZBJEDNOSNI IZAZOVI

U Policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine organizovano je sedam operativnih jedinica (Jedinica opšte policije, Jedinica saobraćajne policije, Jedinica kriminalističke policije, Jedinica za istraživanje ratnih zločina, Jedinica za profesionalne standarde, Jedinica za podršku i Operativno komunikacijski centar). Administrativnu podršku navedenim jedinicama pruža Kabinet šefa Policije i Jedinica za administrativnu podršku i logistiku. Najviši menadžment Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine predstavljaju šef Policije i njegov zamjenik.

Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je multietnička organizacija u kojoj je zaposleno 305 policijskih službenika, državnih službenika i namještenika, od čega je 87 visokoobrazovanog i 218 srednje i niže obrazovanog kadra. U strukturi visokoobrazovanog kadra dominiraju obrazovni profili koji nemaju direktne veze sa poslovima bezbjednosti, što je rezultat naslijeđa kadrovske strukture nastale u vremenu formiranja prve multietničke policije u Bosni i Hercegovini pod okriljem međunarodne policijske misije a potom 2000. godine i Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Sa navedenim resursima, u skladu sa odgovarajućim zakonima Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je samostalna policijska organizacija, ravnopravna drugim u Bosni i Hercegovini i odgovorna je za prevenciju i istraživanje svih oblika ugrožavanja lične i imovinske bezbjednosti građana.

Uvažavajući mnogobrojne i istovremeno dinamične društvene faktore, rad i funkcionisanje Policije determinisani su prije svega legislativnom djelatnosti kojom je težište stavljeno na načelo pravičnosti, čime se u prvi plan stavljaju osnovna ljudska prava i slobode građana. Uvažavajući pristup po kojem je zaštita ljudskih prava praktičan a ne teoretski problem, zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda predstavlja jednu od najznačajnijih posvećenosti u postupanju i djelovanju Policije.



Uvažavajući aktuelne trendove u oblasti javnog reda i mira, procjena je da bi u narednom periodu, usljed djelovanja većeg broja različitih društvenih faktora, Policija mogla biti suočena sa učestalijim slučajevima masovnijih oblika narušavanja javnog reda i mira, iskazanog kroz različite oblike ispoljavanja građanskog i socijalnog nezadovoljstva, kroz demonstracije i sa elementima nasilja.

U oblasti saobraćaja, kao bezbjednosni izazov, pored blokada saobraćajnica kao elementa demonstrativnog ponašanja sa različitim motivima i uzrocima, definiše se povećanje broja vozila i učesnika u saobraćaju koji ugrožavaju bezbjednost na putevima Distrikta, što u uslovima postojeće saobraćajne infrastrukture, nivoa svjesnosti učesnika u saobraćaju o opasnostima rizičnog ponašanja,

nedovoljne uključenosti drugih nadležnih subjekata u upravljanju ovom oblasti bezbjednosti može imati značajan uticaj na opšte stanje bezbjednosti na području Distrikta.

Mnogobrojne regionalne i globalne promjene, kao i konstantna prisutnost različitih oblika i pojavljivanje novih oblika kriminaliteta, kao što su različiti oblici kompjuterskog kriminaliteta, novi oblici trgovine ljudima, terorizam ispoljen kroz različite oblike i forme, izazivanje opšte opasnosti i ugrožavanje bezbjednosti na javnim mjestima, delikti nasilja na sakralnim i vjerskim objektima, traže pored kontinuiranog uspostavljanja, održavanja i stalnog unapređenja različitih oblika policijske saradnje i organizaciono i funkcionalno izgrađivanje kapaciteta Policije, te tehnološko unapređenje sposobnosti za suzbijanje predmetnih pojava i efikasno istraživanje u ovim oblastima.



Obzirom da Policija predstavlja legitimni državni organ kojem su zakonom povjereni diskreciona prava i određeni legalni instrumenti prisile, posebno je važno shvatanje sadržaja i značaja ljudskih prava u primjeni zakonom povjerenih ovlašćenja i instrumenata prinude, profesionalnog integriteta, posljedica koruptivnog ponašanja, saradnje i spoljašnjeg nadzora nad radom Policije, što ujedno predstavlja i ključni izazov i posvećenost u oblasti profesionalnih standarda.

Informisanje javnosti je prepoznato u kontinuitetu kao značajna oblast u radu Policije, što uz ubrzani razvoj medijskih i komunikacijskih tehnologija predstavlja izazov za Policiju u smislu potrebe izgrađivanja adekvatnih infrastrukturnih i kadrovskih kapaciteta.

Postojeća organizaciona i unutrašnja struktura Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine omogućava izvršavanje zadataka koji su u njenoj nadležnosti. Procjene najvišeg menadžmenta ove institucije, a koje se odnose na potencijalne izazove za bezbjednost ove zajednice i postojeća organizacijska, funkcionalna i finansijska ograničenja, koja mogu biti značajan limit u pružanju najefikasnijeg odgovora na bezbjednosne i prijeteće situacije, nameću potrebu razumjevanja i pružanja finansijske i svake druge institucionalne podrške kao i razumjevanja najšire javnosti o konkretnoj potrebi izgradnje organizacijskih, kadrovskih, operativnih i materijalnih kapaciteta Policije.

7. STRATEŠKI CILJEVI, STRATEGIJE I INDIKATORI

7.1. Strateški ciljevi

Uvažavajući sve elemente bezbjednosne osjetljivosti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao specifične lokalne zajednice i potrebu izgradnje policijske organizacije koja će moći uvijek pružiti efikasnu zaštitu njenim građanima od svih mogućih oblika ugrožavanja istih, Policija u strateškom smislu definiše sledeće strateške ciljeve:

Javnu percepciju osjećaja opšte bezbjednosti građana održati na nivou koji Brčko distrikt Bosne i Hercegovine definiše kao bezbjednu zajednicu.

Povećati ugled Policije i povjerenje u javnosti.

Unaprijediti efikasnost Policije u istraživanju i razmjeni svih raspoloživih informacija sa nadležnim agencijama za provođenje zakona u vezi krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, počinjenih na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u periodu 1992. – 1995. godina.

Unaprijediti sistem hitnog i efikasnog odgovora na nepredviđene situacije, sa prijetnjom ili težim posljedicama po život, zdravlje i imovinu građana, institucija i pravnih subjekata u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Unaprijediti sistem elektronskog upravljanja svim radnim procesima u Policiji.

Izgraditi kapacitete i unaprijediti sposobnosti za sve oblike interaktivne komunikacije sa građanima i javnosti u cjelini.

7.2. Strategije

U cilju ostvarivanja svih šest strateških ciljeva, koji predstavljaju prioritetnu matricu strateškog razvoja Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kao moderne visokoprofesionalne agencije za sprovođenje zakona, Policija, u metodološkom smislu, definiše strategije (aktivnosti) za postizanje planiranih ciljeva.

Na osnovu strategija za ostvarivanje strateških ciljeva definišu se godišnji operativni ciljevi koji vrlo egzaktno predstavljaju operacionalizaciju implementacije Strateškog plana na godišnjem nivou i isti su predmet godišnjih operativnih planova jedinica.

CILJ

- 1. Javnu percepciju osjećaja opšte bezbjednosti građana održati na nivou koji Brčko distrikt Bosne i Hercegovine definiše kao bezbjednu zajednicu.**

STRATEGIJE:

- 1.1. Organizaciono, kadrovski, materijalno i operativno ojačati vlastite kapacitete za borbu protiv svih oblika kriminala.
- 1.2. Smanjiti stopu kriminaliteta sa elementima nasilja i izazivanja rasne, vjerske i nacionalne mržnje, razdora i netrpeljivosti.
- 1.3. U funkciji izgradnje efikasnog i racionalnog koncepta Policije, inicirati izgradnju komunalne policije u skladu sa EU standardima i rješenjima u drugim sredinama Bosne i Hercegovine, te ustupiti određene nadležnosti Policije.

CILJ

- 2. Povećati ugled Policije i povjerenje u javnosti.**

STRATEGIJE:

- 2.1. Povećati efikasnost na planu lične i imovinske bezbjednosti građana.
- 2.2. Unaprijediti profesionalizam, etičnost, standarde i poštivanje ljudskih prava u primjeni ovlašćenja Policije.
- 2.3. Obezbjediti efikasno, zakonito i pravilno upravljanje budžetskim i povjerenim sredstvima rada.
- 2.4. Unaprijediti procese standardizacije u dizajniranju izgleda i izradi uniforme, oznaka Policije, priznanja i tipizacija sredstava za rad.

CILJ

- 3. Unaprijediti efikasnost Policije u istraživanju i razmjeni svih raspoloživih informacija sa nadležnim agencijama za provođenje zakona u vezi krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, počinjenih na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u periodu 1992. – 1995. godina.**

STRATEGIJE:

- 3.1. Povećati efikasnost realizacije tužilačkih naredbi u otvorenim istragama iz vlastite nadležnosti.
- 3.2. Unaprijediti saradnju sa drugim nadležnim agencijama i institucijama.
- 3.3. Povećati efikasnost u provođenju državnih strategija i akcionih planova.

CILJ

- 4. Unaprijediti sistem hitnog i efikasnog odgovora na nepredviđene situacije, sa prijetnjom ili težim posljedicama po život, zdravlje i imovinu građana, institucija i pravnih subjekata u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.**

STRATEGIJE:

- 4.1. Unaprijediti standarde brzine izlaska na lice mjesta i kvaliteta ukupnog postupanja Policije u svim bezbjednosnim događajima.
- 4.2. Jačanje kapaciteta Operativno komunikacijskog centra.
- 4.3. Jačanje kapaciteta ostalih operativnih jedinica.
- 4.4. Dovršetak izgradnje funkcionalnog objekta Policije.

CILJ

- 5. Unaprijediti sistem elektronskog upravljanja svim radnim procesima u Policiji.**

STRATEGIJE:

- 5.1. Dovršiti izgradnju sistema elektronskog upravljanja dokumentima.
- 5.2. Dograditi sisteme za audio i video nadzor i dokumentovanje.
- 5.3. Dograditi sistem elektronskih baza podataka i razmjene podataka.

CILJ

- 6. Izgraditi kapacitete i unaprijediti sposobnosti za sve oblike interaktivne komunikacije sa građanima i javnosti u cjelini.**

STRATEGIJE:

- 6.1. Kroz različite vidove specijalističkih edukacija povećati sposobnosti i vještine zaposlenika za sve oblike verbalne i neverbalne komunikacije sa građanima.
- 6.2. Osposobljavanje zaposlenika Policije za korištenje jednog od stranih jezika.
- 6.3. Izgraditi nove oblike informatičko-tehničkih komunikacija sa građanima i javnosti u cjelini.

7.3. Indikatori

Indikatore uspjeha ostvarenja svih strateških ciljeva predstavljaju pozitivne vrijednosti ključnih statističkih pokazatelja i ostvareni rezultati i ocjene ukupne efikasnosti u svim segmentima djelovanja Policije, kao operativni ciljevi u godišnjim programima rada za period implementacije ovog Strateškog plana.



8. ANALIZA I REVIZIJA STRATEŠKOG PLANA

Obzirom da Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u svim svojim procesima, pa tako i planiranju primjenjuje najsavremenije metode, realizacija planiranih ciljeva podrazumjeva i definisanje i izgradnju kontrolnih mehanizama kroz analize i eventualne revizije Strateškog plana. U tom kontekstu implementacija ovog Strateškog plana podrazumjeva usklađene godišnje i mjesečne operativne planove rada svih organizacionih jedinica sa utvrđenom petogodišnjom dinamikom. U analizama koje su sastavni dio mjesečnih, periodičnih i godišnjeg izvještaja jasno će se prepoznavati stepen implementacije postavljenih strateških i operativnih ciljeva, eventualna potreba korektivne intervencije. U slučaju pojava određenih trendova i novih pojava oblika ugrožavanja bezbjednosti zajednice moći će se vršiti i revizija Strateškog plana. Analize implementacije navedenih ciljeva vršit će se kontinuirano u okviru organizacionih jedinica od strane mendažmenata istih. Mjesečne, periodične i godišnje analize i projekti proizašli iz istih, biće predmet ocjene na Odboru za implementaciju, te Stručnom i Operativnom kolegiju i predstavljace osnov za utvrđivanje efikasnosti svih jedinica i sposobnosti menadžerskih struktura u istim.

Š E F

POLICIJE BRČKO DISTRIKTA

Broj: 14.05/1-02-12431/12

Brčko, _____ godine

Goran Lujić