



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prethodni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 70. redovnoj sjednici održanoj 25. jula 2012. godine, usvaja

ZAKON O JAVNOM OKUPLJANJU

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1 (Predmet)

Ovim zakonom propisuju se javna okupljanja građana radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, na način organizovanja mirnih okupljanja i javnih protesta, javne priredbe i druga javna okupljanja koja su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim zakonom.

Član 2 (Definicije)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „blizina objektima“ je udaljenost od 50 metara od objekata koji su definisani ovim zakonom;
- b) „dodatne mjere osiguranja“ su mjere koje preduzima Policija Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Policija) na osiguranju javnog okupljanja koje su izvan redovnog vršenja policijskih poslova;
- c) „naročito opravdani razlozi“ su razlozi koje organizator ne može predvidjeti.

Član 3 (Ograničenja prava na javno okupljanje)

Samo ovim zakonom mogu se propisati ograničenja prava na javno okupljanje radi zaštite Ustavom utvrdjenog poretka, javnog morala i zdravlja ljudi, kao i zaštite sloboda i prava drugih ljudi.

Član 4 (Zabrana sazivanja javnog okupljanja)

Javno okupljanje ne može organizovati niti na javnom okupljanju može istupati lice kome je sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

lan 5
(Sloboda govora)

Sloboda govora i istupanja na javnom okupljanju je ograničena zabranom svakog pozivanja i podsticanja na upotrebu nasilja, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili netrpeljivost.

DIO DRUGI - JAVNO OKUPLJANJE

GLAVA I. OPŠTE ODREDBE

lan 6
(Javno okupljanje)

- (1) Javno okupljanje građana (u daljnjem tekstu: javno okupljanje) je svako organizovano okupljanje građana koje se održava na za to primjerenom prostoru.
- (2) Javno okupljanje, u smislu ovog zakona, je:
 - a) mirno okupljanje i javni protesti,
 - b) javne priredbe, i
 - c) druga javna okupljanja.
- (3) Javna okupljanja su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim zakonom.

lan 7
(Prostor za javno okupljanje)

- (1) Prostor primjeren za javno okupljanje je:
 - a) javno mjesto koje je pristupačno i pogodno za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određeni i na kome okupljanje građana ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, javnog morala, sigurnosti ljudi i imovine, zdravlja ljudi i ometanja javnog saobraćaja;
 - b) prostor na kojem se odvija javni saobraćaj kada je moguće dodatnim mjerama osigurati privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja i sigurnost ljudi i imovine.
- (2) Na prijedlog šefa Policije, gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donosi odluku kojom se određuje prostor iz stava 1 tačke a) ovog člana.

lan 8
(Javno okupljanje u pokretu)

- (1) Javno okupljanje se može prijaviti i odvijati kao kretanje učesnika javnog okupljanja na određenom prostoru (u daljnjem tekstu: javno okupljanje u pokretu).

- (2) Javno okupljanje u pokretu na prostoru iz člana 7 stava 1 tačke b) ovog zakona može se odvijati samo neprekinutim kretanjem, osim na mjestu polaska i završetka.

GLAVA II. MIRNA OKUPLJANJA I JAVNI PROTESTI

član 9 (Mirno okupljanje i javni protest)

Mirno okupljanje i javni protest (u daljnjem tekstu: mirno okupljanje) je svako organizovano okupljanje više od 20 ljudi, koje se održava radi javnog izražavanja i promovisanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.

član 10 (Organizator)

- (1) Organizator mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: organizator) je pravno ili fizičko lice koje, u skladu s ovim zakonom, saziva, održava i vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja.
- (2) Organizator je dužan odrediti zastupnika kada mirno okupljanje organizuje grupa građana ili više pravnih lica.

član 11 (Dužnosti organizatora)

- (1) Organizator, odnosno njegov zastupnik, dužan je podnijeti prijavu za održavanje mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: prijava mirnog okupljanja) kada je to ovim zakonom određeno.
- (2) Prijava mirnog okupljanja podnosi se Policiji najkasnije pet dana prije početka održavanja mirnog okupljanja.
- (3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, iz naročito opravdanih razloga, prijava mirnog okupljanja se može podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja, uz obrazloženje neprijavlivanja u roku iz stava 2 ovog člana.
- (4) Organizator mirnog okupljanja dužan je postupiti po nalogu Policije u vezi s preduzimanjem mjera sigurnosti u postupku pripreme, organizovanja i održavanja mirnog okupljanja.
- (5) Organizator mirnog okupljanja dužan je na zahtjev Policije povećati broj redara kada Policija procijeni da planirani broj redara ne garantuje sigurnost na mirnom okupljanju.
- (6) Ne prijavljuju se pojedinačni protesti.

lan 12
(Sadržaj prijave mirnog okupljanja)

- (1) Prijava mirnog okupljanja sadrži:
 - a) program i cilj mirnog okupljanja;
 - b) podatke o mjestu i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja;
 - c) procjenu broja učesnika;
 - d) podatke o organizatoru ili njegovom zastupniku;
 - e) lične podatke rukovodioca mirnog okupljanja;
 - f) podatke o mjerama koje organizator preduzima za održavanje reda i mira i
 - g) spisak redara sa njihovim ličnim podacima.
- (2) Prijava mirnog okupljanja u pokretu mora sadržavati i detaljno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, kombinovano).
- (3) Ako mirno okupljanje zahvata i površinu puta, zbog čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan, organizator je dužan priložiti i odobrenje nadležnog organa u skladu sa Zakonom o osnovima sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

lan 13
(Okupljanja koja se ne prijavljuju)

Izuzetno od odredbi člana 11 ovog zakona, ne prijavljuju se: sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registrovanih političkih partija, sindikalnih i drugih organizacija ili udruženja koji se održavaju u zatvorenim prostorijama, a sa obzirom na određeni broj učesnika, ne nalaže se potreba preduzimanja dodatnih mjera osiguranja.

lan 14
(Mjesta gdje je zabranjeno okupljanje)

Izuzetno od prostora određenog odlukom gradonačelnika iz člana 7 stava 2 ovog zakona, mirno okupljanje ne može se održavati:

- a) u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći;
- b) u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola, dok u njima borave djeca;
- c) na magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima na način kojim se ugrožava sigurnost saobraćaja;
- d) u blizini graničnih prelaza;
- e) u blizini objekata koji se posebno osiguravaju;
- f) na drugim mjestima, ako bi se sa obzirom na vrijeme, broj učesnika ili prirodu okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja ljudi.

lan 15
(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)

- (1) Policija rješenjem zabranjuje održavanje mirnog okupljanja, ako:

- a) je usmjereno na ugrožavanje Ustavom utvrđenog poretka;
- b) nije blagovremeno i uredno prijavljeno;
- c) je prijavljeno na prostorima na kojima se u skladu s ovim zakonom ne može održavati;
- d) su ciljevi nesporno usmjereni na kršenje zagarantovanih sloboda i prava uvijek ili zbog različitih nacionalnih, rasnih, vjerskih ili kulturnih osjećanja i pripadnosti mogu podstaknuti na nasilje;
- e) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bila ugrožena sigurnost ljudi i imovine ili bi došlo do ozbiljne opasnosti od nasilja ili do narušavanja javnog reda i mira u veštem obimu;
- f) je to potrebno radi sprežavanja ugrožavanja zdravlja ljudi, na zahtjev organa nadležnog za poslove zdravstva;
- g) ako organizator mirnog okupljanja nije preduzeo mjere iz člana 11 stavova 4 i 5 ovog zakona.

(2) Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja.

član 16 (Žalba na rješenje)

- (1) Protiv rješenja iz člana 15 ovog zakona organizator može izjaviti žalbu.
- (2) Žalba se podnosi Apelacionoj komisiji.
- (3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Rješenje po žalbi se donosi i dostavlja organizatoru najkasnije u roku od 24 sata od prijema žalbe.
- (5) Ukoliko Apelaciona komisija u utvrđenom roku ne odluči po žalbi, može se održati mirno okupljanje.
- (6) Organizator je dužan odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti javno istaknuta obavještenja o sazivanju mirnog okupljanja.
- (7) Protiv rješenja iz stava 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

član 17 (Održavanje reda i mira)

- (1) Organizator je dužan osigurati red i mir na mirnom okupljanju.
- (2) Dužnost organizatora je da osigura dovoljan broj punoljetnih lica za vršenje poslova održavanja reda i mira (u daljnjem tekstu: redar) na mirnom okupljanju i da preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara.

- (3) Organizator može obavljanje poslova na održavanju reda i mira povjeriti agenciji za osiguranje lica i imovine.
- (4) Organizator je dužan omogućiti neometan prolazak vozilima policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima.

lan 18
(Obaveza Policije)

- (1) Poslove održavanja javnog reda i mira na prostoru koji se neposredno nalazi uz mjesto održavanja mirnog okupljanja vrše policijski službenici.
- (2) Policija je dužna spriječiti ometanje ili onemogućavanje održavanja mirnog okupljanja koje se održava u skladu s odredbama ovog zakona.

lan 19
(Zabrana unošenja alkohola i drugih predmeta)

U esnicima mirnog okupljanja, kao i licima koja se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, zabranjeno je nositi oružje, predmete pogodne za nanošenje povreda i alkoholna pića.

lan 20
(Rukovodilac mirnog okupljanja)

- (1) Organizator je dužan odrediti rukovodioca mirnog okupljanja.
- (2) Rukovodilac mirnog okupljanja je lice koje vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja i usmjerava rad redara.
- (3) Rukovodilac mirnog okupljanja preduzima potrebne mjere radi osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (4) Dužnost rukovodioca mirnog okupljanja je da prekine mirno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost za sigurnost učesnika mirnog okupljanja i imovinu.
- (5) Rukovodilac mirnog okupljanja može nastaviti prekinuto mirno okupljanje ako su u međuvremenu otklonjene okolnosti iz stava 4 ovog člana.

lan 21
(Redari)

- (1) Organizator određuje redara koji vrši poslove održavanja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (2) Redar je dužan za vrijeme vršenja redarskih poslova štiti učesnike mirnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje.

- (3) Dužnost redara je da odmah obavijesti policijskog službenika o u esniku mirnog okupljanja koji nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda.
- (4) Redar je dužan policijskom službeniku pružiti podatke o licu koje je narušilo red i mir.
- (5) Za vrijeme obavljanja poslova redar je dužan i da:
- usmjerava kretanje u esnika na mirnom okupljanju, i
 - obavijesti policijskog službenika o u esniku mirnog okupljanja koji je po njegovoj procjeni u alkoholisanom stanju, nosi predmete pogodne za nanošenje povreda ili može narušiti red i mir na mirnom okupljanju.

lan 22
(Obilježja redara)

- (1) Za vrijeme obavljanja redarskih poslova redar je dužan nositi prsluk fluorescentne boje, odnosno vidljivi natpis „REDAR“.
- (2) Redar ne smije nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda, bilo kakvu uniformu, niti dijelove uniforme.

lan 23
(Spre avanje i prekid mirnog okupljanja)

- (1) Policijski službenici su ovlaštene da sprije e ili prekinu mirno okupljanje, ako:
- je usmjereno na ugrožavanje Ustavom utvr enog poretka,
 - se u esnici pozivaju ili podsti u na oružani sukob ili nasilje, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili netrpeljivost,
 - nastupi stvarna i direktna opasnost od nasilja ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u ve em obimu,
 - nastupi stvarna ili direktna opasnost po zdravlje u esnika ili drugih ljudi,
 - njegovo održavanje nije prijavljeno ili je zabranjeno,
 - se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi, i
 - redari ne mogu održati red i mir.
- (2) Naredbu o prekidu mirnog okupljanja policijski službenik izdaje rukovodiocu mirnog okupljanja.
- (3) Rukovodilac mirnog okupljanja dužan je u esnicima mirnog okupljanja saop iti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razi u.
- (4) Ako rukovodilac ili u esnici mirnog okupljanja ne postupe u skladu s naredbom iz stava 2 ovog lana, policijski službenici dužni su preduzeti potrebne i nužne mjere za razilaženje u esnika mirnog okupljanja.

GLAVA III. JAVNE PRIREDBE

lan 24
(Javna priredba)

- (1) Javna priredba je okupljanje radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane djelatnosti, koje, s obzirom na ekvivalentni broj u esnika ili karakter javnog okupljanja, zahtijeva preduzimanje dodatnih mjera osiguranja.
- (2) Javne priredbe mogu se organizovati na otvorenom ili zatvorenom prostoru, namijenjenom ili pogodnom za njihovo održavanje.

lan 25
(Organizator javne priredbe)

Organizator javne priredbe je pravno ili fizičko lice koje u skladu s ovim zakonom priređuje priredbu.

lan 26
(Prijava javne priredbe)

- (1) Organizator javne priredbe dužan je podnijeti prijavu za održavanje javne priredbe (u daljnjem tekstu: prijava javne priredbe).
- (2) Prijava javne priredbe podnosi se Policiji najkasnije sedam dana prije početka održavanja.
- (3) Prijava javne priredbe sadrži:
 - a) cilj, mjesto i vrijeme održavanja,
 - b) naziv i sjedište organizatora i lične podatke odgovornog lica, odnosno zastupnika ako je organizator više pravnih lica ili grupa građana, ime i prezime i jedinstveni matični broj lica ako je organizator fizičko lice,
 - c) podatke o rukovodiocu javne priredbe i spisak redara sa njihovim ličnim podacima,
 - d) mjere osiguranja reda i mira, i
 - e) procjenu broja uesnika.
- (4) Ako se javna priredba održava na površini puta, zbog čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan, organizator je dužan priložiti i odobrenje nadležnog organa u skladu sa Zakonom o osnovima sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

lan 27
(Procjena uslova za održavanje)

- (1) Policija na osnovu podataka iz prijave i drugih okolnosti procjenjuje da li su ispunjeni uslovi za sigurno održavanje javne priredbe.
- (2) Policija na osnovu procjene iz stava 1 ovog člana može naložiti organizatoru da preduzme dodatne mjere osiguranja u roku koji ne može biti kraći od 24 sata.

lan 28
(Zabrana javne priredbe)

- (1) Policija e rješanjem zabraniti održavanje javne priredbe, ako:
 - a) nije blagovremeno i uredno prijavljena,
 - b) organizator ne provede mjere iz člana 27 stava 2 ovog zakona,
 - c) je prijavljena na prostoru koji nije namijenjen ili nije pogodan za održavanje javne priredbe,
 - d) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem javne priredbe bila ugrožena sigurnost lica i imovine, narušen javni red i mir u ve em obimu, nastupilo teže kršenje javnog morala ili ozbiljnije ugrožavanje zdravlja ljudi i životne sredine.
- (2) Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se najkasnije 24 sata prije po etka održavanja javne priredbe.

član 29
(Nadoknada štete)

Organizator javne priredbe odgovora za štetu koju su pri inili u esnici javne priredbe na objektima ili prostorima iz člana 24 stava 2 ovog zakona, prema na elu objektivne odgovornosti.

član 30
(Primjena)

Odredbe od člana 15 do člana 23 ovog zakona shodno se primjenjuju i na javne priredbe.

GLAVA IV. DRUGA JAVNA OKUPLJANJA

član 31
(Druga javna okupljanja)

- (1) Druga javna okupljanja su okupljanja gra ana ija je svrha ostvarivanje državnih, vjerskih, humanitarnih, kulturno-umjetni kih, sportskih i drugih interesa, koja nemaju za cilj ostvarivanje prihoda.
- (2) Javna okupljanja iz stava 1 ovog člana se ne prijavljuju.
- (3) Izuzetno od stava 2 ovog člana organizator je dužan prijaviti i druga javna okupljanja ako karakter ili o ekivani broj u esnika javnog okupljanja nalaže preduzimanje dodatnih mjera osiguranja van redovnog vršenja policijskih poslova.
- (4) Prijava iz stava 3 ovog člana podnosi se Policiji najkasnije pet dana prije po etka održavanja javnog okupljanja.
- (5) Prijava iz stava 3 ovog člana sadrži podatke iz člana 12 ovog zakona.
- (6) Odredbe članova 28 i 29 ovog zakona primjenjuju se i na javna okupljanja iz stava 2 ovog člana ako im je cilj ostvarivanje finansijske koristi.

GLAVA V. KAZNENE ODREDBE

član 32

(Kazne za prekršaje pravnih lica)

- (1) Novčanom kaznom od 3.000 KM do 15.000 KM kazni se za prekršaj pravno lice, ako:
- održi javno okupljanje bez prijave, a prijavljivanje je obavezno (član 11 stav 1),
 - ne postupi po nalogu Policije (član 11 stav 4);
 - održava mirno okupljanje suprotno članu 14 ovog zakona;
 - održi mirno okupljanje suprotno rješenju Policije o zabrani održavanja (član 15 stav 1);
 - ne obavijesti javnost o zabrani održavanja javnog okupljanja (član 16 stav 6);
 - ne osigura red i mir na javnom okupljanju (član 17 stav 1);
 - angažuje maloljetna lica za redare, ne osigura dovoljan broj redara i ne preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara (član 17 stav 2);
 - ne omogući i nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima (član 17 stav 4);
 - ne postupi po članu 26 stavu 1 ovog zakona;
 - ne postupi po članu 27 stavu 2 ovog zakona;
 - održi javnu priredbu suprotno rješenju Policije o zabrani održavanja (član 28 stav 1);
 - ne postupi po članu 31 stavu 3 ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500 KM do 3.000 KM kazni se odgovorno lice u pravnom licu za počinjen prekršaj iz stava 1 ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kazni se fizičko lice za počinjen prekršaj iz stava 1 ovog člana.

član 33

(Kazne za prekršaje rukovodioca javnog okupljanja)

Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kazni se za prekršaj rukovodilac javnog okupljanja, ako:

- ne preduzme potrebne mjere za osiguranje reda i mira na javnom okupljanju (član 20 stav 3),
- ne prekine javno okupljanje kada nastupi stvarna opasnost za sigurnost učesnika javnog okupljanja i imovinu (član 20 stav 4), i
- u esnicima javnog okupljanja ne saopšti da je javno okupljanje prekinuto i da se mirno razilazi (član 23 stav 3).

član 34

(Kazne za prekršaje redara)

Novčanom kaznom od 150 KM do 1.500 KM kazni se redar na javnom okupljanju, ako:

- ne preduzme mjere utvrđene članom 21 stavovima 2, 3 i 4 ovog zakona,
- postupa suprotno članu 21 stavu 5 ovog zakona,
- ne nosi vidljivu oznaku s natpisom „REDAR“ (član 22 stav 1), i
- nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda, bilo kakvu uniformu ili dijelove uniforme (član 22 stav 2).

član 35

(Kazne za prekršaje fizičkih lica)

Novanom kaznom od 100 KM do 1.500 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice, ako u estvuje u javnom okupljanju i nosi predmete pogodne za nanošenje povreda i unosi alkoholna pića (lan 19).

DIO TRE I - ZAVRŠNE ODREDBE

lan 36 (Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o okupljanju građana (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 26/04).

lan 37 (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-593/12
Brčko, 25. 7. 2012. godine

**PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BIH**

Esad Ati